

# 临海案例：“三二一”清廉民企实践

## 一、临海市清廉民企建设的背景

### （一）临海市民营经济发展概况

临海历史悠久，文化底蕴深厚。公元前 85 年置县，至今已有 2100 多年，是浙江省首个获批国家历史文化名城的县级市，素有“千年台州府，满街文化人”的美誉。历史上曾留下了文武五状元、同朝五宰辅、兄弟四进士、父子三巡抚等千古佳话，谢灵运、郑虔、骆宾王、朱熹、戚继光、徐霞客、朱自清等诸多名人大家都在临海留下了历史印记。台州府城墙入选中国世界文化遗产预备名录，紫阳街入选中国历史文化名街，位列中国文化竞争力十强县。临海生态环境优越，素有“海山仙子国”美誉，台州府城文化旅游区成功创成国家 5A 级旅游景区，是国家园林城市、中国优秀旅游城市。

作为我国股份制企业发祥地之一，临海市民营经济发展活跃，目前已跻身全国综合竞争力百强、全国县域高质量发展百强、全国县域经济百强、全国“两山”发展百强、中国创新百强、中国工业百强等多个百强榜单。2022 年，临海市规上工业总产值首次突破千亿大关，达 1051 亿元，拥有 1 家中国民营企业 500 强企业、2 家全省百强企业、12 家全省 500 强企业、4 家国家“专精特新”小巨人企业。同时，临海市还形成了汽车机械、医药化工、时尚休闲产业三大千亿主导产业，彩灯、眼镜等多个特色产业，生物医药与医疗器械、节能与新能源汽车及零部件两大

特色产业集群，培育了“坚韧不拔、自强不息、敢为人先、挺立潮头”的临商精神，塑造“特别能吃苦、特别能创业、特别能创新”的临商品格，树立“诚实守信、依法经营、勇担责任”的临商形象。

## （二）临海市清廉民企建设必要性

### 1.“两个健康”持续深化的必然要求

面对近几年来内外部环境的不稳定、不确定因素，临海民营企业及企业家在发展过程中遇到了较多难题，承受了较大压力。同时，临海民营企业仍存在企业制度不完善、管理流程不合规、企业贿赂及内部各类经济犯罪等问题，给企业造成了经济利益和企业声誉上的巨大损失。这严重制约了临海民营经济高质量发展。强化清廉民企建设，依托清廉民企相关机制落地，逐步在民营企业内部建立现代企业制度，这不仅有助于变革重塑临海民营企业的治理结构和治理能力，还有助于临海民营企业依法经营、诚信经营、守约经营，融入现代经济运行体制之中，更有助于保障民营企业合法权益，激发企业家精神，为民营企业及企业家的健康发展提供系统性保障。

### 2.亲清政商关系持续优化的必然要求

近几年来，临海政商关系的亲清程度不断提升，政商交往边界进一步厘清，营商环境不断优化。但依然存在着“党政一头热、企业一头冷”的现象，尤其要重点加强新生代民营企业家、中小微企业主和党政干部的正面交往。持续推进清廉民企工作，将清廉民企建设与清廉机关建设有机结合，促进清正廉洁因子有效注入民营企业全过程、全链条管理之中，这有助于企业高

质量发展与亲清政商关系全面构建并行互联，进而促进全域亲清统一政商关系的形成。

## **二、临海市清廉民企建设的措施**

临海市在推进清廉民企建设中坚持“党建引领、规范先行、生态激活”的理念，构建了三驾马车驱动的组织领导体系，落实了两套标准支撑的制度保障，形成了亲清一体协同的持续推进机制，并凝练形成了具有临海特色的“三二一”清廉民企建设举措。

### **（一）党建引领，构建“三驾马车”驱动的组织体系**

#### **1.筑牢红色根基，三驾马车合力牵引**

清廉民企建设不仅需要良好的政治生态，还需要强有力的党建引领。临海市委市政府深入贯彻习近平总书记的要求，加强红色基因注入，将清廉民企建设工作纳入“大党建”格局体系。市纪委监委机关、市委统战部、市工商联3家单位密切协作，组成“三驾马车”，在充分发挥各自优势的同时，形成强大牵引合力，领导组织清廉民企建设工作开展。

#### **2.厘清三层关系，形成多元共建体系**

为增强清廉民企建设颗粒度，需要形成全员参与、权责清晰的多元共建体系。因此，清廉民企建设亟需厘清各类责任主体及各类主体间的关系。

**第一，把握政商亲清、企商亲朗、企员亲顺三层关系，明确清廉民企建设着力点，有的放矢推进清廉民营企业建设。政商亲清旨在政府和企业之间建立“亲而有度，清而有所为”的新型政**

商关系，实现政商良性互动、互联共进。企商亲朗旨在企业及其商业伙伴之间建立起良好的合作关系，坚持契约精神，建立诚信守约的商业生态，融入社会清朗。企员亲顺旨在企业内部形成和谐劳动关系，员工谨守廉洁从业承诺，企业与员工之间形成相互信任、彼此促进发展的良好关系。

**第二，把握上下联动、部门合力、企业参与三层关系，明确清廉民企建设参与力量，明晰清廉民企建设推进机制。**上下联动强调省市县各级纪委监委、统战部门、工商联紧密联系，联合互动，共同推进清廉民企建设。部门合力强调24个部门协同联动，形成工作合力，同时通过部门轮值机制，对标对表明确部门责任和工作内容，强化部门责任落实，提升部门参与度。企业参与强调企业发挥清廉民企建设主动性与积极性，一方面认真贯彻落实市委市政府关于清廉民企建设的方针和工作部署，另一方面主动在企业内部探索建立清廉建设相关制度和工作机制，并在政府推进清廉民企建设工作中，积极建言献策。

### **3.创新三员制度，压实清廉主体责任**

清廉民企建设需要明确的专项负责机构，确保企业内部清廉民企建设行动有目标、工作有抓手、任务有载体、思路有成效。临海市创新性地提出了“三员”制度，即在全市规上企业设立清廉指导员、企业纪检员和清风观察员三个职位，深入企业内部共同研判企业存在的不清廉风险问题，引导企业建立自查制度，加强内部监督管理，提升不清廉风险预警能力。

## **（二）规范先行，落实“两套标准”支撑的制度保障**

### **1.首創建設標準，明確清廉民企範式**

有效開展清廉民企建設的首要任務在於明確“什麼是清廉民企”。因此，亟需一套明確的清廉民企建設範式以加強對企業清廉建設的規範引導。臨海市積極增進與中國標準化研究院、浙江工商大學等科研院所和高校的合作，在全國率先發布實施《清廉民企建設通用要求》，其中涉及建設原則、組織環境、管理職責、保障措施、經營管理以及評價和改進要求，有效推動了清廉民企建設工作的科學化和規範化。

### **2.開發評價標準，建構量化指標體系**

準確評判清廉民企建設程度需要建構可操作、可量化的評價指標體系，並將涉及企業清廉建設的抽象概念、工作部署、機制落實轉化為與之匹配的具體評級條目，以便更好地跟蹤清廉民企建設進度和評估清廉民企建設績效，並及時對清廉民企建設相關工作進行調整改進和優化。為此，臨海市出台了《清廉民营企业建设评价规范》，配套《清廉民营企业建设通用要求》建立了清廉民营企业建设评价体系。评价结果既可以为政府部门实施监管、制定相关政策提供参考，也可为企业掌握自身清廉建设程度、了解自身清廉建设不足、迭代优化清廉建设机制提供依据。

### **3.共創五大清單，規範政商親清行為**

為配合全面落實清廉民企建設舉措，臨海市還注重從外部環境建設方面為企業規範清廉建設提供政商交往行為參考準繩，促使企業“不敢腐、不能腐、不想腐”。因此，企業內部不僅

需要建立清廉建设相关机制，企业外部还需要设置清晰的政商交往正负面清单。因此，临海市出台了“五张清单”，即政商交往正面清单（共有 7 项内容）、政商交往负面清单（共有 10 项内容）、政商交往倡导清单（共有 5 项倡导行为）、清廉民企建设工作监督清单（指市纪委监委监督推进清廉民企建设工作）、清廉民企建设任务清单（指清廉民企建设工作协调小组 24 家成员单位的职责任务）。这五张清单的设置与实施，不仅提升了政商交往行为的规范性，同时也督促了企业清廉建设的具体落实。

### **（三）生态激活，形成“亲清一体”协同的可续机制**

#### **1.“一起廉”，政企共商一体发力**

在清廉民企建设过程中，政府和企业作为主要的推动力量与主体，不仅需要发挥各自优势，更需要彼此密切配合，共同促进。因此，政企一体发力，达到“一起廉”，成为推进清廉民企建设的重要动力机制之一。

**第一，加强政府和民营企业共同推进清廉建设。**积极鼓励民营企业和政府部门共同参与、互联共建。首先，以政府党风廉政建设为坚实基础，夯实清廉思想根基，加强思想政治和意识形态建设，推进基层党组织规范化建设，不断优化党内政治生态，加强作风建设，成为引导全社会向廉建廉的主导力量。其次，强化党风廉政建设引航，鼓励引导民营企业主动参与清廉建设。民营企业以清廉民企建设为抓手，政府以党风廉政建设为抓手，二者彼此监督，相互促进，共建政商交往清廉氛围。

**第二，坚持清廉民企建设单元与清廉浙江建设的其他单元并进。**清廉浙江是我省打造新时代清廉建设新高地的重要战略抓手。清廉浙江聚焦打造清廉机关、清廉国企、清廉民企、清廉医院、清廉学校、清廉交通、清廉村居、清廉文化等重要单元，旨在全社会全领域深化清廉建设。清廉建设单元彼此独立，又互有关联。因此，不仅要提升清廉单元建设颗粒度，还要把示范清廉单元建设的标准范式向其他领域辐射，形成以点带面、全域共进的清廉建设生态，为清廉民企单元建设提供环境新动能。

## **2.“一直廉”，政策配套提质增效**

清廉民企建设是一项具有可持续性的工作，需要不断优化升级，进而推动民营企业实现现代化转型。因此，要合理运用清廉民企建设评价结果，形成清廉民企闭环管理机制，实现民营企业“一直廉”。

**第一，临海市设立了百亿清廉贷项目，**农商银行安排 100 亿元“清廉贷”专项资金，向清廉民企建设评价得分为合格以上的企业及其中高层管理人员推出专属信贷产品，构建清廉民企“建设—评价—评价结果运用”的工作闭环。

**第二，临海市成立了留驻本地优质企业发展办公室，**对本地优质企业（清廉民企建设突出单位）进行政策倾斜，如列进全市年度攻坚目标计划、定期组织举行优质企业扩大再投资生产的路演、针对优惠政策落实进行专程督促等，推进清廉民企的长期建设。

### **3.“e企廉”，数字驱动整体智治**

为加强政府对民营企业清廉建设的风险预警和精准服务，临海市打造了“e企廉”数字化平台，结合党建领廉、合规立廉、强基固廉三大数字化场景，紧盯关键领域、关键环节、关键岗位、关键流程。通过数字化平台推动政企双向互动，数据双向共享，为清廉民企建设和亲清政商关系优化提供了数字赋能。

## **三、临海市清廉民企建设的成效**

### **（一）清廉生态形成，激发全员参与主动性**

临海各领域全行业清廉生态已经初步形成。通过构建“三驾马车”驱动的组织体系、落实两套标准支撑的制度保障、促进亲清一体协同的可续机制，临海市有效激发全员参与清廉民企建设的主动性。

**第一，组织体系方面。**临海市在三驾马车的驱动下，深入推行民营企业党建“十八法”，全面落实新时代民营企业党组织作用发挥“十二条”，严格实行规上企业“党建入章”，引导广大党员在清廉民企建设中发挥先锋模范作用，在全省率先实现 642 家规上工业民企清廉建设全覆盖，有效推动 1200 余家中小企业建立清廉工作责任体系。此外，临海市深化推行“三员”制度，全域择优配备清廉指导员、企业纪检员、清风观察员 1500 多名，有力协助民营企业开展内部审计、廉洁风险排查，系统重塑廉政风险防控机制。目前，累计梳理廉政风险点 2000 余个、制定防控措施 2550 余条、完善制度 3100 余项。

**第二，制度保障方面。**《清廉民企建设通用要求》《清廉

《民企建设评价规范》的出台和实施为临海市清廉民企建设提供了强有力的制度保障，加强了对民营企业清廉建设的规范引导，将清廉因素有效融入企业全过程、全链条管理，企业内控机制、合规管理机制、惩戒机制、民主监督机制逐步建立健全，清廉已经逐步内化为企业高质量发展的重要动力之一。目前，临海市共培育台州市级及以上清廉民企示范点 120 家、居台州第 1。同时，“五张清单”联合《清廉民企建设通用要求》《清廉民企建设评价规范》，以“零容忍”态度打击“踩红线、破底线”行为。去年以来累计立案 763 件，党纪政务处分 693 人次。

**第三，可续机制方面。**临海市创新实施亲清政商关系“互诺互评”，19 个镇（街道）、75 个部门与 130 家民企年初互相承诺、年终双向评价、全程责任考核，有效提升了政企双方互动交流，做到“亲不逾矩、清不远疏”，实现政商一体发力。同时，临海市依托“e 企廉”进行整体智治，全面汇集企业信用、评价等数据信息，并与惠企政策融合，实现“建设—评价—运用”一体闭环。当前已有 123 家企业获得百亿“清廉贷”的授信资格，企业获得的支持性资金总额达 15.12 亿元、减负 42.8 亿元。此外，临海市坚持“清廉民企一企一策”，现已解决企业难题 1200 余个，促成永太新能源材料产业园、伟星科技产业园等共计投资 260 亿元的大项目和专精特新中小企业共计投资 140 亿元的衍生新项目签约留驻。

## **（二）典型标杆涌现，擦亮清廉民企金名片**

临海清廉民企建设培育了一批典型标杆企业和商会，通过

典型示范引领，提升了全域清廉民企建设效能。

**第一，商会层面，培育了大田街道商会和上盘镇商会两个标杆清廉商会。**

按照市委统战部和工商联的总体要求，大田街道商会和上盘镇商会结合自身特点建立起了清廉商会的内控机制。大田街道商会向全体会员发起“推进清廉民企建设倡议书”，与会员企业签订“清廉承诺书”，同时组织“党建引领、清廉商会”主题交流会，各会员企业分享清廉建设的经验做法，在更大范围内达成认知共识，激发更多企业主动参与清廉建设的热情。上盘镇商会的会长单位——浙江誉博眼镜有限公司，主动带头对照《清廉民营企业建设通用要求》标准，从“建立清廉民企建设组织架构、成立清廉誉博建设领导小组、完善清廉誉博制度、升华清廉誉博文化以及履行清廉誉博社会责任”这五方面推进清廉民企建设工作，并带领其余会员企业建立类似的、符合自身特色的工作结构，在商会内部形成积极主动的清廉民企建设作风。

同时，两个商会积极履行社会责任，形成了“创建清廉民营企业、奋力推进共同富裕”的商会发展思路。大田街道商会会员企业定向招聘弱势群体，向全市近 10 家“共富工坊”签订来料加工订单，发放工资超过千万元，实现双向共赢。上盘镇商会大力建设“共富车间”，通过眼镜外包加工为外岙村内提供就业岗位 50 余个，带动村民人均收入提高 150 余元。上盘镇被省工商联评为亲清直通车站点第一批试点单位、“百家示范商会”。

**第二，企业层面，形成了一批以浙江永强集团股份有限公**

司（下文称永强集团）与拓卡奔马机电科技有限公司（下文称拓卡奔马）为代表的清廉民企建设典型。

**清廉民企组织领导方面**，以永强集团和拓卡奔马为代表的清廉民企建设典型企业均设立了清廉民企负责机构，通过“双向进入，交叉任职”的领导机制设立清廉民企专兼职负责人，并严格落实“三员”制度，构建了强有力的清廉民企组织体系和领导体系。**清廉制度方面**，以永强集团和拓卡奔马为代表的清廉民企建设典型企业结合自身发展实际，坚持清廉原则，强化清廉纪律，量身制定了企业内部廉洁预警机制、廉洁风险防控机制、完善了流程管理和监督机制。**清廉生态方面**，以永强集团和拓卡奔马为代表的清廉民企建设典型企业充分发挥引领示范作用，加强自身与供应商、客户、合作伙伴的清廉互动，以供应商签订《反腐协议书》和《廉洁承诺书》为合作前提，主动构建行业清廉联盟和清廉产业链，共建共享清廉商业生态。**清廉文化方面**，以永强集团和拓卡奔马为代表的清廉民企建设典型企业将清廉因素有效融入企业文化价值观建设、品牌建设和产品开发。同时，企业内部强化清廉文化宣传教育，注重全员清廉文化教育与清廉家风建设。永强集团集合产品特色，构建了五色莲藤体系，即红色莲藤为完善清廉组织，紫色莲藤为健全清廉制度，绿色莲藤为畅通清廉渠道，蓝色莲藤为打造清廉园地，黄色莲藤为警示清廉教育。拓卡奔马通过企业的孝文化、家文化形成企业特色清廉文化。定期开展员工以家庭为单位诵读《弟子规》活动，传播孝道，倡导廉洁。每季度举办清廉方

面建言献策活动，畅通发声渠道，广纳员工意见，构筑清廉堤坝。

### **（三）总结临海经验，打造清廉民企样板县**

在推进清廉民企建设过程中，临海市通过多年清廉民企建设实践，积累了丰富的相关经验，并不断总结改进，形成了一套有抓手、有效果、可复制、可推广的清廉民企建设临海经验，并逐步将临海打造为在全省有一定影响力的县域清廉民企建设样板。

**第一，高度重视党建引领。**临海市充分发挥党组织的政治核心作用，将党的领导贯穿于清廉民企建设全过程。通过加强党组织建设、推进党风廉政建设，企业深化了对清廉民企建设的理解，提高了政治站位，企业内部形成了浓厚的清廉氛围，极大提升了企业的自律意识和清廉管理水平。

**第二，推动落实制度规范。**临海市通过出台《清廉民企建设通用要求》《清廉民企建设评价规范》和五张清单，明确了清廉民企建设要求，规范了民营企业清廉管理，保障了清廉民企相关措施的具体落实。

**第三，积极打造可续生态。**临海市始终坚持“政商一体发力，亲清一体构建”的原则，深化政企互动互联，加强政企互信共进，实现了政企间既亲又清的良性互动，进而推动形成了“亲清共建促发展”的良好政商生态。